

# Le fonti del diritto dell'Unione europea

## (I) il diritto primario

---



# Le fonti dell'ordinamento UE

**Diritto primario**

**Diritto internazionale**

**Diritto secondario o derivato**

**Fonti prive di valore giuridico (*soft law*):  
non fonti in senso tecnico**

# Il diritto primario

---

## TRATTATI

(Trattato sull'Unione europea,  
Trattato sul Funzionamento  
dell'Unione europea e relativi  
Protocolli)

PRINCIPI  
GENERALI

CARTA DEI  
DIRITTI  
FONDAMENTALI

# I Trattati

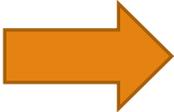
---

## Due Trattati:

- ✓ Trattato sull'Unione europea (TUE)
- ✓ Trattato sul Funzionamento dell'Unione europea (TFUE)  
con protocolli aggiuntivi.

## I due Trattati hanno lo stesso valore giuridico

La Corte di giustizia li ha definiti «Carta costituzionale di una comunità di diritto» (Parere 1/91)

 MA non sono Costituzioni in senso tecnico

# I Protocolli

Completano la disciplina dei Trattati, dei quali condividono il valore giuridico primario (51 TUE)

Evitano appesantimento del testo del Trattato  
(es.: Prot. n. 4 sullo statuto della BCE e del SEBC)

Prevedono eventuali discipline transitorie  
(es.: Prot. n. 36, periodo 2009-2014)

Introducono una disciplina differenziata per  
alcuni Stati (es.: Prot. n. 19, 20, 22)

# Le dichiarazioni



Formulate da uno o più Stati, oppure dalla conferenza intergovernativa al momento dell'adozione del Trattato

- 
- Prive di valore vincolante, ma utili strumenti interpretativi (contesto in cui il trattato si è formato)

- 
- Molte ribadiscono il testo del Trattato (n. 18 su competenze)

# Il caso *Van Gend en Loos* (1963) - I

---

L'impresa Van Gend en Loos importava nei Paesi Bassi, dalla Germania, un composto chimico. L'amministrazione doganale olandese le chiedeva il pagamento di un dazio che risultava aumentato in ragione di una modifica alla regolamentazione doganale. L'impresa si opponeva, lamentando che l'art. 12 TCE (oggi art. 30 TFUE) vietava agli Stati di aumentare i dazi, in attesa di una loro completa eliminazione.

Il giudice olandese chiedeva alla Corte di giustizia se “i cittadini degli Stati membri possano derivare dall'art. 12 TCE dei diritti che il giudice è tenuto a tutelare”

Gli Stati (inclusi i Paesi Bassi) si opponevano, sostenendo che i Trattati internazionali non siano invocabili da parte di un privato, operando solo nei rapporti tra Stati

# Il caso *Van Gend en Loos* (1963) - II

---

La risposta della Corte di giustizia:

“Si deve concludere che la Comunità costituisce un ordinamento giuridico di nuovo genere nel campo del diritto internazionale, a favore del quale gli Stati hanno rinunciato [...] ai loro poteri sovrani, ordinamento che riconosce come soggetti non soltanto gli Stati membri, ma anche i loro cittadini”

Riconoscimento dell'**efficacia diretta** alle norme dei Trattati

- ✓ Come contropartita degli obblighi assunti dagli Stati (funzione sanzionatoria)
- ✓ Questo vale per le norme chiare ed incondizionate

# Procedura di revisione ordinaria

Proposta di modifica da parte del Parlamento, della Commissione o di uno Stato membro

Consiglio europeo si esprime a maggioranza semplice sulla convocazione di una **Convenzione** (non obbligatorio)

**Convenzione** (membri PE, Capi di Stato/governo, parlamentari nazionali e BCE se politica monetaria) adotta raccomandazione per la **Conferenza intergovernativa**

**Conferenza intergovernativa** adotta testo delle modifiche  
Firma e ratifica da parte di tutti gli Stati membri

# Procedure di revisione semplificate

A) Modifiche a parte terza TFUE (politiche UE) – no incremento  
(o riduzione) competenze UE:

Proposta di modifica da parte del Parlamento, della Commissione o di uno Stato membro

Consiglio europeo approva all'unanimità

Necessario che tutti gli Stati membri ratifichino

# Procedure di revisione semplificate

2) Procedure passerella: possibile prevedere

- passaggio da unanimità a maggioranza qualificata
- passaggio da procedura legislativa speciale a quella ordinaria

Iniziativa trasmessa dal Consiglio europeo  
a Parlamenti nazionali

Se un Parlamento si oppone entro 6 mesi: decisione  
preclusa

Se nessun Parlamento si oppone entro 6 mesi:  
Consiglio europeo adotta decisione all'unanimità

**RATIFICA NON NECESSARIA**

# La Carta dei diritti fondamentali (I)

---

Prima della Carta: diritti fondamentali qualificati come principi generali

Tra il 1999 ed il 2000 il Consiglio europeo dà impulso alla redazione di un progetto di Carta dei diritti fondamentali.

**La Carta è *solennemente proclamata* da Parlamento, Consiglio e Commissione nel corso della riunione del Consiglio europeo tenutosi a Nizza nel dicembre del 2000**

# La Carta dei diritti fondamentali (II)

Tra il 2000 e il 2009, la Carta diviene uno **strumento interpretativo a disposizione della Corte:**

**i diritti fondamentali mantengono il rango di principi generali**, ma la Carta assume importanza primaria per la loro individuazione da parte.

Nel **2009**, con l'entrata in vigore del **Trattato di Lisbona**, la Carta assume lo stesso valore dei Trattati:

**Carta è oggi fonte di diritto primario**



# I diritti garantiti dalla Carta: 6 Titoli

---

DIGNITÀ

LIBERTÀ

UGUAGLIANZA

SOLIDARIETÀ

CITTADINANZ  
A

GIUSTIZIA