

# La tutela dei diritti fondamentali nell'Unione europea



# Un'evoluzione nell'ambito del processo di integrazione europea (I)

Il processo di integrazione europea nasce come progetto di natura principalmente economica

Dichiarazione Schumann (1950):

*The solidarity in production thus established will make it plain that any war between France and Germany becomes not merely unthinkable, but materially impossible. The setting up of this powerful productive unit, open to all countries willing to take part and bound ultimately to provide all the member countries with the basic elements of industrial production on the same terms, will lay a true foundation for their economic unification.*

- Integrazione economica funzionale al mantenimento della pace!
- Tutela dei diritti fondamentali non appariva necessaria in integrazione economica

# Un'evoluzione nell'ambito del processo di integrazione europea (II)

Rapida espansione del diritto comunitario (oggi dell'Unione europea) nei decenni successivi

→ **emersione del principio del primato**

In mancanza di una tutela europea dei diritti fondamentali, il primato comportava un **paradosso**:

→ **Diritto nazionale soggetto a scrutinio di costituzionalità**: possibili censure sotto il profilo dei diritti fondamentali

→ **Diritto derivato UE soggetto a scrutinio dal parte della Corte di giustizia**: NO esame di compatibilità con diritti fondamentali

# Un'evoluzione nell'ambito del processo di integrazione europea (III)

Reazione da parte delle Corti costituzionali (in particolare quella tedesca):

***Caso Internationale Handelsgesellschaft / Solange I (1970):***

il *Bundesverfassungsgericht* tedesco afferma che, in mancanza di un'adeguata tutela dei diritti fondamentali da parte del diritto UE, il controllo sul loro rispetto sarà esercitato dalla Corte costituzionale stessa.

# I diritti fondamentali quali principi generali

---

Una prima svolta con la sentenza del  
**caso *Stauder***  
(C-29/69, 1969):

la Corte di giustizia riconosce ai diritti  
fondamentali il **rango di principi  
generali del diritto comunitario (oggi  
dell'Unione europea)**

→ mutuati dalle tradizioni  
costituzionali comuni



# Il ruolo della CEDU (I)

---

## Convenzione europea dei diritti dell'uomo (CEDU)

Adottata nell'ambito del **Consiglio d'Europa** (organizzazione internazionale diversa dall'Unione europea che comprende 46 Stati europei)



Consiglio d'Europa  $\neq$  Consiglio europeo  $\neq$  Consiglio dell'UE

CEDU prevede **meccanismo di tutela giurisdizionale**: ricorsi individuali esaminati dalla **Corte europea dei diritti dell'uomo**  
(NON è la Corte di Giustizia!)

In caso di violazione di un diritto fondamentale: condanna dello Stato responsabile + risarcimento alla vittima

# Il ruolo della CEDU (II)

---

Tutti gli Stati membri dell'UE sono Parti contraenti della CEDU  
→ obbligo di rispetto dei diritti fondamentali garantiti dalla Convenzione grava su tutti gli Stati membri

**Quale ruolo per i diritti garantiti dalla CEDU nel sistema UE?**

**Caso *Nold* (C-4/73, 1974):**

*I diritti fondamentali fanno parte integrante dei principi generali del diritto, di cui essa garantisce l'osservanza. [...]. I trattati internazionali relativi alla tutela dei diritti dell'uomo, cui gli Stati membri hanno cooperato o aderito possono del pari fornire elementi di cui occorre tenere conto nell'ambito del diritto comunitario*

# La sentenza *Solange II*

---

A seguito dell'evoluzione dei meccanismi UE di tutela dei diritti fondamentali,  
la Corte costituzionale tedesca rivede la sua posizione:

## **Sentenza *Solange II*:**

fino a quando l'UE garantirà una **protezione di tali diritti *sostanzialmente equivalente* a quella costituzionale**, la Corte costituzionale tedesca non eserciterà più un controllo giurisdizionale sugli atti UE.

# Le successive fasi di evoluzione



Segue un lungo periodo in cui, pur riconoscendo la **possibilità virtuale di annullare un atto UE** sulla base di una violazione dei diritti fondamentali,

**la Corte di giustizia non arriva mai a tale risultato in concreto.**

# Il caso *Kadi* (I)

---

Uno dei primi casi di annullamento di un atto UE per violazione di un diritto fondamentale:

**Sentenza *Kadi* (Corte di giustizia, C-402/05, 2008):**

Il caso: Yassin Abdullah Kadi è un soggetto sospettato di essere legato ad attività terroristiche in Afghanistan ed inserito nella lista ONU dei destinatari di sanzioni. Di conseguenza, il Consiglio UE decide il congelamento dei capitali delle persone inserite in tale lista, compreso il sig. Kadi.

## Il caso *Kadi* (II)

---

Il sig. Kadi impugna la decisione dinanzi alla Corte di giustizia:

**Sentenza Tribunale (T-315/01, 2005):** il congelamento dei beni è valido, in quanto applicazione di una Risoluzione vincolante del Consiglio di sicurezza ONU.

**Sentenza Corte (C-402/05, 2008):** per quanto la Risoluzione ONU abbia valore vincolante, la sua applicazione da parte delle istituzioni UE non può ledere i diritti fondamentali dell'individuo

→ **Congelamento dei beni invalido per violazione del diritto alla proprietà**

# L'avvento della Carta dei diritti fondamentali (I)

---

Nonostante l'evoluzione giurisprudenziale, **si avvertiva la necessità di redigere un catalogo scritto** di diritti fondamentali garantiti dall'Unione

Tra il 1999 ed il 2000 il Consiglio europeo dà impulso alla redazione di un progetto di Carta dei diritti fondamentali, allo scopo di mostrare l'evoluzione del progetto di integrazione europea in materia.

**La Carta è *solennemente proclamata*** da Parlamento, Consiglio e Commissione nel corso della riunione del Consiglio europeo tenutosi a Nizza **nel dicembre del 2000**

# L'avvento della Carta dei diritti fondamentali (II)

---

Nel periodo compreso tra il 2000 e il 2009, la Carta diviene uno **strumento interpretativo a disposizione della Corte: i diritti fondamentali mantengono il rango di principi generali**, ma la Carta assume importanza primaria per la loro individuazione da parte della Corte.

Nel **2009**, con l'entrata in vigore del **Trattato di Lisbona**, la Carta assume lo stesso valore dei Trattati:  
**è divenuta fonte di diritto primario!**



# I diritti garantiti dalla Carta: alcuni punti salienti

---

L'art. 1 valorizza il concetto della dignità umana, descritta come inviolabile → somiglianza con Legge fondamentale tedesca

Alla Carta sono allegati le «**Spiegazioni**», testi non giuridicamente vincolanti che chiariscono la portata dei diritti.

Si tratta di un **testo all'avanguardia** rispetto ad altri esempi più risalenti:

- Diritti cd. «di seconda generazione» (economico-sociali)
- Introdotti nuovi diritti (es. buona amministrazione, diritti degli anziani)

# L'ambito di applicazione della Carta (I)

**Art. 51:** La Carta si applica:

Alle **istituzioni e agli organi** dell'Unione europea;

Agli Stati membri *«esclusivamente nell'attuazione del diritto dell'Unione»*



**Problema sull'interpretazione del termine «attuazione»:**

significa che la Carta si applica solamente quando gli Stati applicano una norma UE (per es. quando traspongono una direttiva)?

# L'ambito di applicazione della Carta (II)

In realtà, la Corte fornisce un'interpretazione più ampia:

**Sentenza Akerberg Fransson (C-617/10, 2013):**

*[L'art. 51 ] della Carta conferma pertanto la giurisprudenza della Corte relativa alla misura in cui l'operato degli Stati membri deve conformarsi alle prescrizioni derivanti dai diritti fondamentali garantiti nell'ordinamento giuridico dell'Unione*

→ **l'ambito di applicazione della Carta coincide con quello di applicazione del diritto dell'Unione in generale!**

**L'art. 51 non ha ristretto l'ambito di applicazione dei diritti fondamentali rispetto alla giurisprudenza precedente**

# Possono i diritti fondamentali essere sottoposti a limitazioni?

---

L'art. 52, para. 1, della Carta pone 4 condizioni di legittimità per le limitazioni ai diritti fondamentali. Queste ultime devono:

- Essere **previste dalla legge**
  - Perseguire un **interesse generale** riconosciuto dall'UE o volte a tutelare un **altro diritto**
  - Essere **proporzionate** (idonee e necessarie al raggiungimento del loro scopo)
  - Rispettare del **contenuto essenziale del diritto**
- **i quattro requisiti sono cumulativi**: per essere legittima, la limitazione del diritto deve rispettarli tutti

# La relazione tra la Carta e la CEDU

Due fonti principali:

**Art. 6(3) TUE:** diritti fondamentali garantiti dalla CEDU fanno parte dell'ordinamento UE in qualità di **principi generali**

**Art. 52(3) Carta:** laddove i diritti della Carta corrispondano a quelli garantiti dalla CEDU, il loro significato e portata sono analoghi a quelli della CEDU (come interpretati dalla Corte europea dei diritti dell'uomo)

→ ricerca di un livello di tutela comune tra CEDU e Carta

→ CEDU da fonte di ispirazione è ora strumento interpretativo ed integrativo a nell'applicazione della Carta