



Università di Torino
Dipartimento di Giurisprudenza



La partecipazione dell'Italia all'Unione europea e l'adattamento del diritto italiano al diritto UE

Il problema...

L'adesione dell'Italia all'Unione comporta due esigenze principali:

Fornire un contributo attivo alla conduzione delle politiche europee e alla formazione del diritto UE



FASE ASCENDENTE

Adeguare l'ordinamento interno agli obblighi che derivano dall'ordinamento UE



FASE DISCENDENTE

L'evoluzione normativa

Legge La Pergola (l. n. 86 del 1989)

Legge Buttiglione (l. n. 11 del 2005)

Oggi: l. n. 234 del 2012

I soggetti coinvolti

Art. 117.1 Cost. → Potestà legislativa esercitata da Stato e regioni nel rispetto del diritto UE

Art. 117.3 e 4 Cost. → Materie di competenza concorrente Stato-regioni,

in via residuale, di competenza esclusiva delle regioni



REGIONI
E PROVINCE
AUTONOME

La fase ascendente

IL GOVERNO

- ✓ Ruolo centrale del Governo nella definizione della posizione dell'Italia nella fase ascendente
- ✓ Dipartimento politiche europee (Ministero senza portafoglio): funzioni crescenti
- ✓ Comitato interministeriale per gli affari europei (CIAE)
- ✓ Comitato tecnico che prepara il lavoro del CIAE e Rappresentanza italiana al Consiglio



Dipartimento per le Politiche Europee

La fase ascendente

IL PARLAMENTO

- ✓ **obblighi di informazione in capo al Governo**
 - ✓ prima e dopo ogni riunione di Consiglio europeo e Consiglio
 - ✓ informazioni specifiche su singoli dossier
 - ✓ relazione governativa sui progetti di atti legislativi
- ✓ **partecipazione diretta**
 - ✓ Protocollo n. 2 sui principi di proporzionalità e sussidiarietà
 - ✓ Riserva parlamentare



Senato
della Repubblica

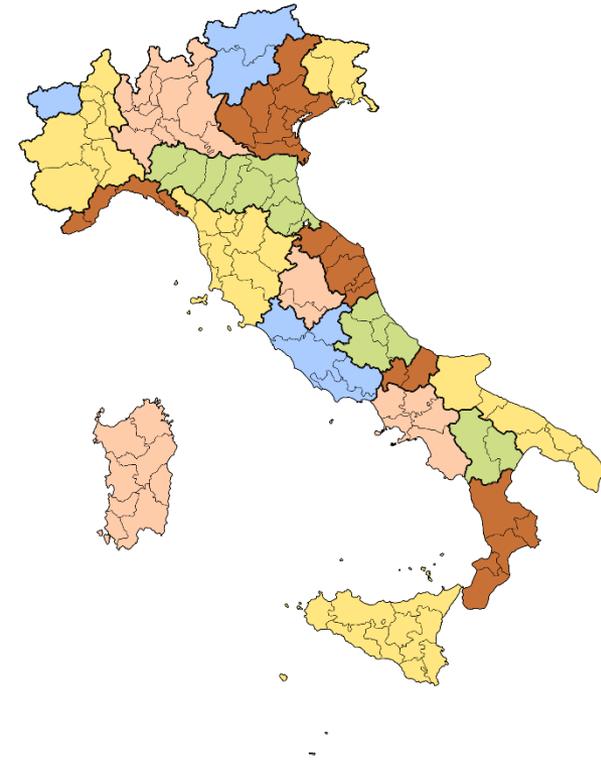


Camera
dei
deputati

Fase ascendente

LE REGIONI

- ✓ **Obblighi di informazione in capo al Governo**
- ✓ **Stesse prerogative riconosciute al Parlamento, nelle materie che ricadono nelle competenze regionali**
- ✓ **Partecipazione diretta:**
 - ✓ Conferenza Stato-regioni ed autonomie locali
 - ✓ Invio osservazioni sui progetti di atto UE in fase di discussione
 - ✓ Partecipazione di rappresentanti alle riunioni del Consiglio



Fase discendente

STATO

Adattamento del diritto nazionale agli obblighi che promanano dall'Unione europea

Esempi:

- ✓ recepimento di direttive;
- ✓ adozione di norme sanzionatorie per la violazione di norme UE
- ✓ adozione di norme interne necessarie a rispettare sentenze della Corte (v. ad es.: procedure di infrazione)



Fase discendente

Cronico problema di tempestività nell'adempimento agli obblighi europei

- ❖ La legge La Pergola introduce un **meccanismo annuale di adattamento**, la legge comunitaria: in un solo provvedimento vengono convogliate tutte le norme di adattamento
- ❖ La legge Buttiglione riforma la legge comunitaria, ma permangono problemi di tempestività (l.c. 2011 e 2012 mai approvate).
- ❖ La legge 234/2012 sdoppia la legge comunitaria in **legge europea e legge di delegazione europea**

Fase discendente

STRUMENTI DI ADATTAMENTO

Legge di
delegazione europea

Legge europea

MA ci sono ulteriori strumenti di recepimento:

- Interventi legislativi *ad hoc* per misure urgenti;
- Attuazione attraverso strumenti regolamentari

La legge di delegazione europea

Si tratta di una legge-delega:

il Parlamento delega al Governo l'adozione di atti aventi forza di legge (decreti legislativi) per recepire le direttive

Il Governo è obbligato a presentare una proposta di legge di delegazione entro il 28 febbraio di ogni anno (possibile seconda proposta entro il 31 luglio)

Governo deve esercitare la delega:

- ❖ entro i due mesi precedenti alla scadenza del termine per il recepimento della direttiva
- ❖ se direttiva già scaduta, entro tre mesi dall'entrata in vigore della legge

La legge europea

Non è una legge-delega, in quanto **modifica o integra direttamente le disposizioni di legge vigenti:**

Parlamento italiano adotta disposizioni di adattamento in via diretta

Contiene tipicamente disposizioni volte ad abrogare norme italiane in contrasto con il diritto UE, in alcuni casi per far fronte ad una procedura d'infrazione

Fase discendente

REGIONI E PROVINCE AUTONOME

- ❖ Responsabili, negli ambiti di loro competenza, del rispetto delle norme UE
- ❖ Potere sostitutivo in caso di ritardato adempimento
- ❖ Diritto di rivalsa in caso di sanzioni pecuniarie

